

灵寿县南燕川乡

国土空间总体规划

(2021-2035年)

公示稿

2024年9月

前言

建立空间规划体系、实现“多规合一”,是党中央、国务院作出的重大部署,按照国家和省市要求,特制定本规划。

本规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照高质量发展理念,落实灵寿县国土空间规划体系要求,统筹城镇国土空间开发与保护,优化城镇国土空间开发保护格局,加强国土空间用途管制,健全国土空间规划体系并监督实施,提升国土空间治理体系。



目 录

■ 总 则 与 概 况

■ 定 位 与 目 标

■ 国 土 空 间 格 局

■ 重 大 要 素 支 撑

■ 乡 政 府 驻 地 规 划

■ 规 划 实 施 保 障



01

总则与概况

- 规划原则
- 规划范围和期限
- 总体特征

□ 规划原则



生态优先 绿色发展

坚持人与自然和谐共生，落实保护优先、自然恢复、共建共享的政策，以绿色发展引领乡村振兴。



城乡融合 协同发展

坚持城乡融合发展，加快城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。



因地制宜 突出特色

坚持因地制宜、循序渐进，充分尊重农民意愿，调动农民积极性，突出重点，体现特色，增强农业农村自我发展动力。



以人为本 高质量发展

推进以人民为中心的新型城镇化，提升城镇治理水平，提高基础设施和公共服务设施水平，提升人居环境质量，改善生活品质。

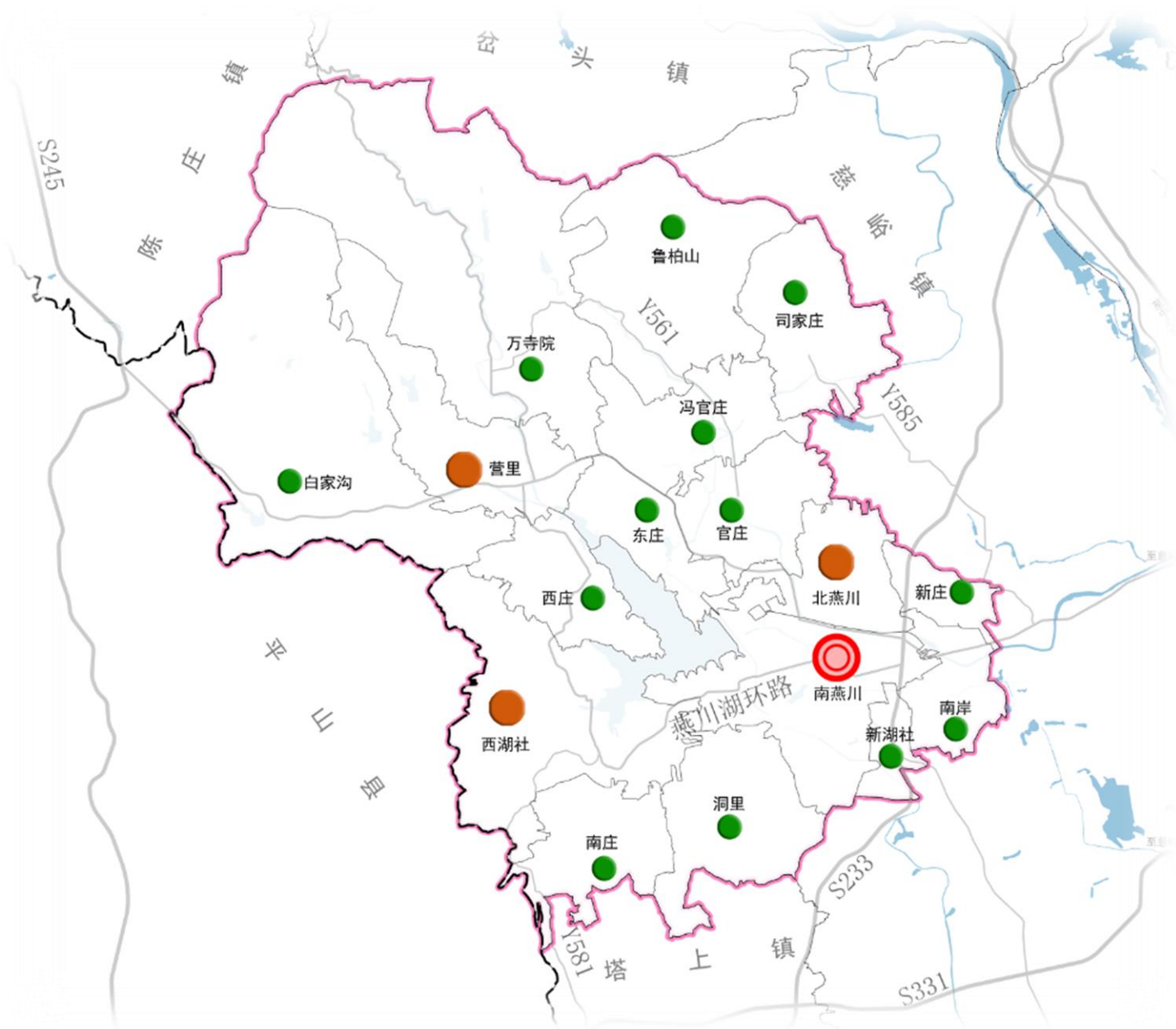
□ 规划范围与期限

◆ 规划范围

本规划分为**乡域**和**乡政府驻地**两个层次。乡域规划范围为南燕川乡行政辖区，包括下辖的17个行政村。乡政府驻地规划范围主要包含南燕川村。

◆ 规划期限

规划期限为2021年至2035年，近期至**2025**年，远期展望到**2050**年。



□ 总体特征

- ◆ **矿产资源**——南燕川乡北部依托秋山，矿产资源丰富，如云母；重晶石等。乡域内有多个矿产加工厂，发展潜力大。
- ◆ **水文资源**——南燕川乡拥有水库5座，塘坝12座，机井131眼，乡域内河流水系较丰富，有燕川湖、燕川河一湖一河。
- ◆ **生态景观**——南燕川乡有良好的水文资源-燕川湖，及东庄、西庄两个省级美丽乡村，并修建了燕川湖环路，引入康体养生、乡村民宿和休闲农业等绿色产业，形成交通便利、优势互补的旅游格局。





02

定位与目标

- 发展定位
- 目标愿景

□ 发展定位

结合灵寿县国土空间规划对南燕川乡职能分工，经过对南燕川乡现状分析和特征问题总结，确定南燕川乡职能类型为**工贸带动型**，职能定位为：以**非金属矿产品加工和电子商贸为主**的小镇。



□ 目标愿景

2025年目标——国土空间开发保护格局不断优化。全面落实农业、生态、城镇空间规划，三线管控初见成效。农业+文旅+康养融合发展取得重要进展，形成区域综合影响力。村镇养老、托幼、文体等服务设施建设更加齐备，全域公共服务保障能力增强。

2035年目标——国土空间格局更加优化。生态、城镇、农业空间利用效率显著提高，全面形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。生态功能显著增强，燕川水库沿岸生态环境持续改善，绿色生产生活方式基本形成。建成集生态康养度假、文化旅游休闲、农旅融合体验为一体的重要旅游目的地。





03

国土空间格局

- 落实三条控制线
- 国土空间总体格局
- 农业空间
- 生态空间
- 建设空间

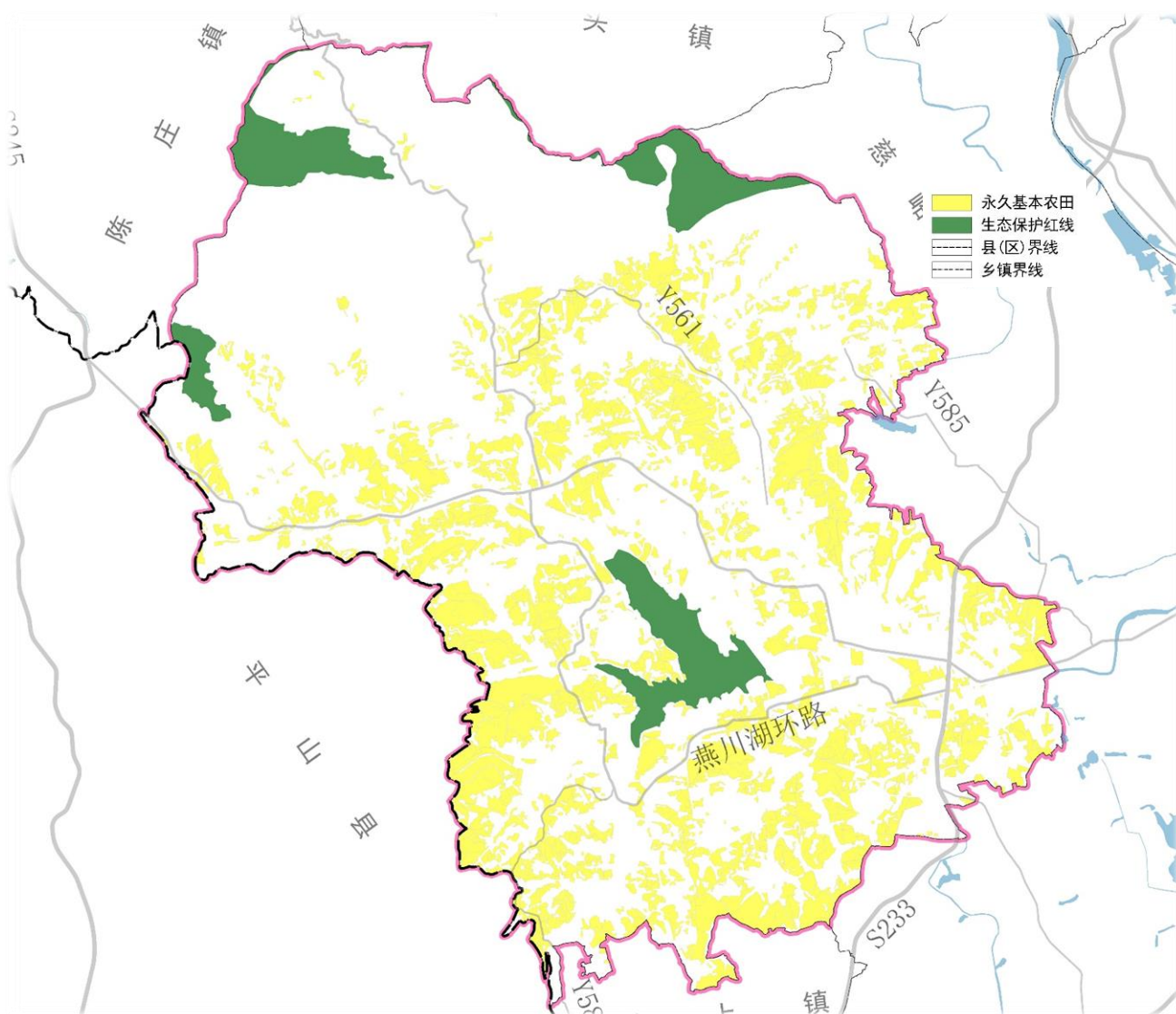
□ 落实三条控制线

耕地和永久基本农田

严格落实县级规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务，至2035年，全乡耕地保有量不低于**24868.20亩**，其中永久基本农田保护面积不低于**24136.2亩**。

生态保护红线

严格落实县级规划划定的生态保护红线，至2035年，全乡生态保护红线不低于**385.83公顷**。主要分布在燕川水库等区域。



□ 国土空间总体格局

构建“**一核三心，一轴三区**”的国土空间开发保护总体格局。

一核：南燕川乡政府驻地。

三心：西湖社、北燕川、营里三个中心村。

一轴：以行陈线为中心的产业集中发展轴。

三区：以非金属加工为主的矿产品加工产业区、以燕川水库和特色种植为主的生态休闲农业区和中药材种植区。



□ 农业空间

因地制宜发展特色农业——结合灵寿县县域产业布局规划，把握南燕川乡战略定位，立足乡域资源禀赋，划定农业发展主要区域，因地制宜发展特色农业。

中药材产业种植区：发挥特色中药材种植优势，在乡域东北部规划中药材产业种植区。

特色农业种植区：在西南部发展以红薯种植加工为主的特色农业种植区，创建“灵寿红薯”系列品牌。



生态空间

水资源

坚持“节水优先”方针，持续推进农业、工业、城镇深度节水工作，形成绿色生产生活方式。科学配置水资源，强化地下水限采管控，合理调度地表水，推广利用非常规水。

林地资源

实行林地用途管制，使林地用于林业发展和生态建设。禁止毁林开垦、毁林挖塘等将林地转为其他农用地，防止在农业综合开发、耕地占补平衡、土地整理过程中，挤占林地。

河流湿地资源

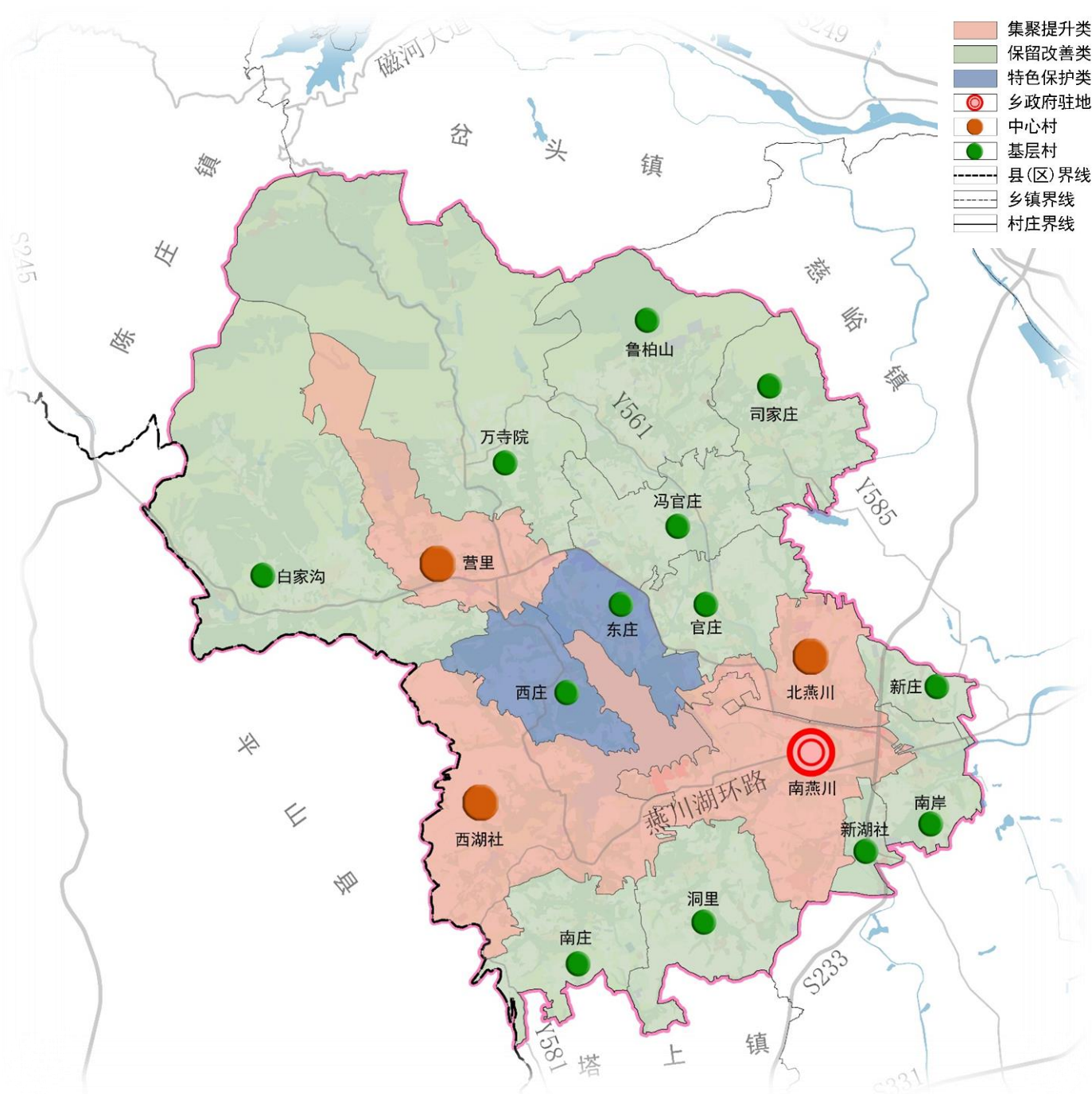
重点保护燕川河等河流湿地。加强河流湿地保护和综合治理，保证河流生态基流畅通。加强工业污染、农村生活污水、畜禽污染治理工作，控制流域农业面源污染。

□ 建设空间

构建梯次分明、结构合理、功能互补的镇村体系

“1+3+13” 三级居民点体系

结合县域村庄布局规划，分为**集聚提升型**，**特色保护型**，**保留改善型**3个类型。





04

重大要素支撑

- 现代产业发展
- 历史文化与景观风貌
- 高效交通体系
- 公共服务设施配置
- 完善基础设施
- 构建安全韧性

现代产业发展

非金属矿产品加工产业



优化矿产品加工厂规模结构，强化节约集约与综合利用，加大零散工业用地整合优化，推进周边工业企业有计划地逐步向园区集中，强化开发区产业用地空间保障。

生态旅游产业



推进农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合。积极发展多种形式的农家乐，有序发展新型乡村旅游休闲产品。

特色农业产业



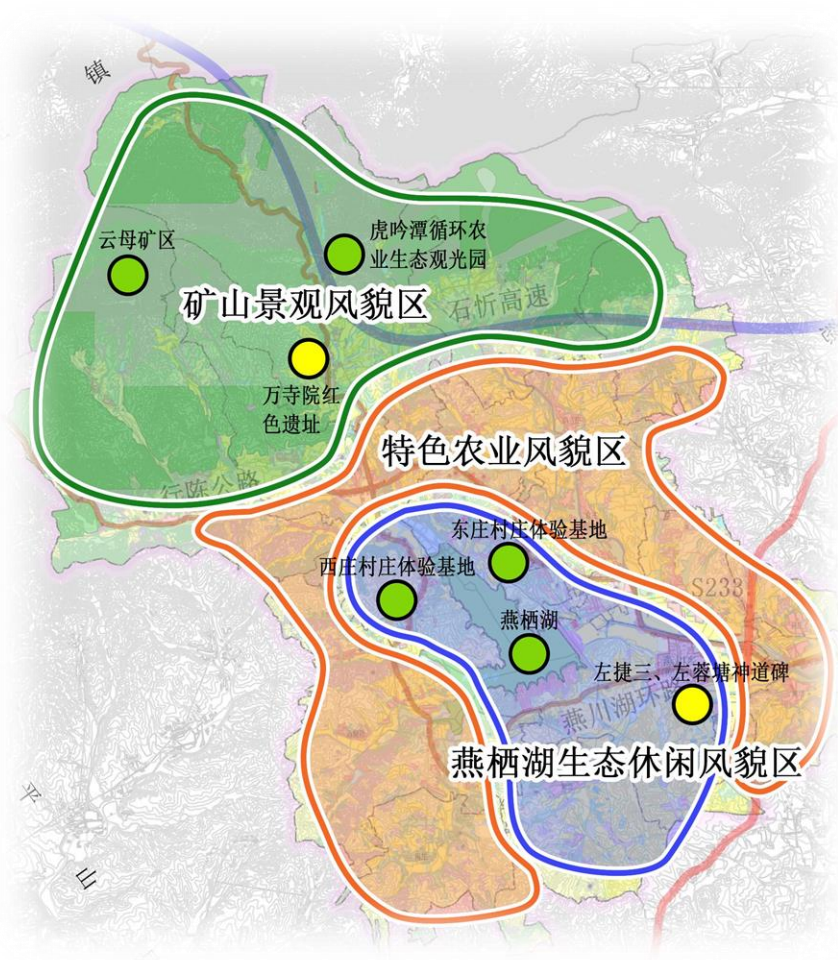
在西南部发展以红薯种植加工为主的特色农业种植区，创建“灵寿红薯”系列品牌。

历史文化与景观风貌

名称	保护等级	位置
左捷三、左蓉塘神道碑	县级文物保护单位	南燕川村
万寺院红色遗址（边区战地医院旧址、边区战地法庭旧址、边区战地指挥部旧址、边区战地指挥部食堂旧址、边区战地指挥通信班旧址、边区战地弹药库旧址）	县级文物保护单位	万寺院

保护策略

- 区域协同：**与周边乡镇协同保护，构建区域文化资源保护体系；
- 文旅融合：**实现文化与旅游相结合的发展模式，带动经济发展；
- 乡村文明：**延续历史文化遗存，加强乡风文明建设。



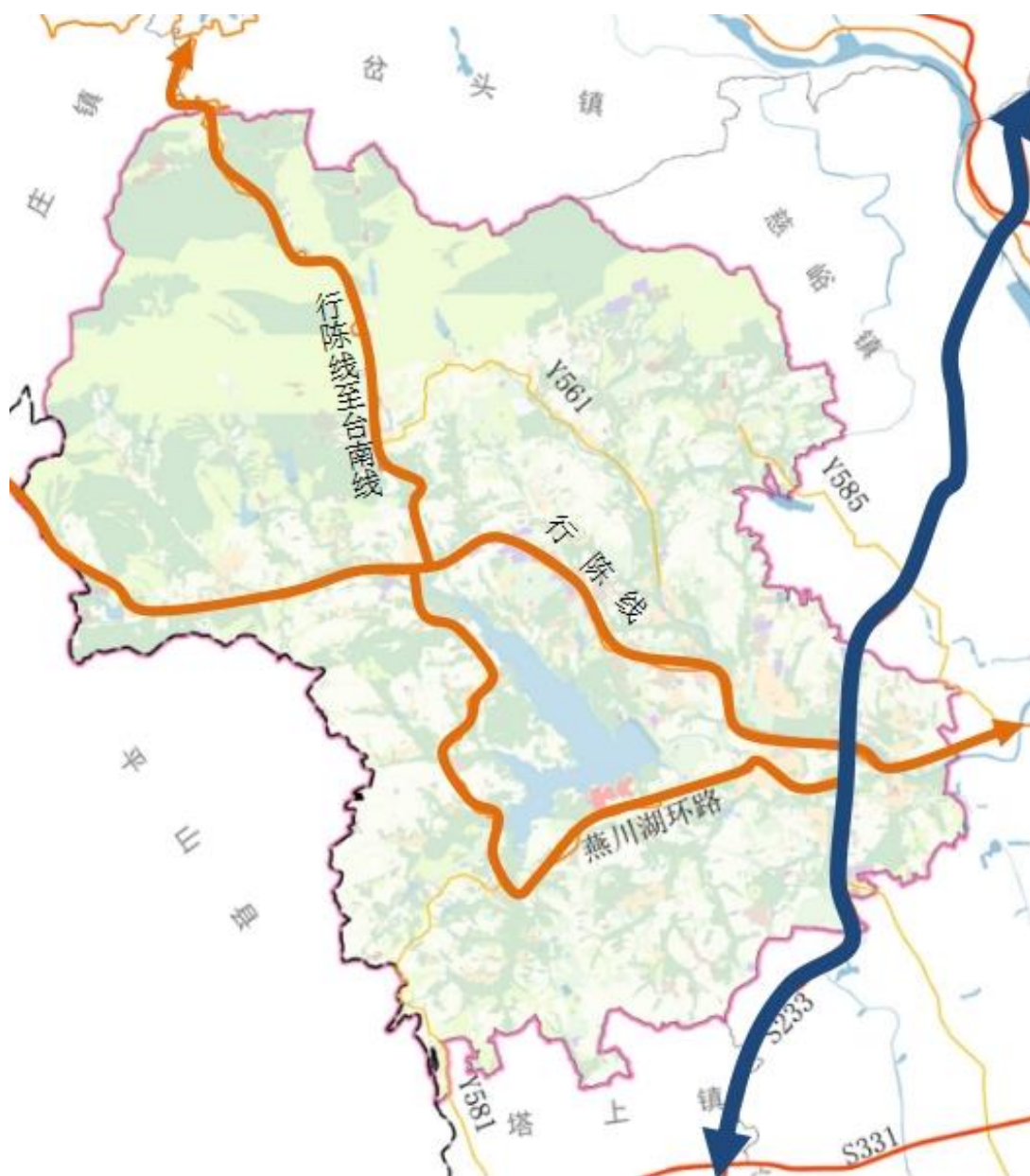
- 矿山景观风貌区：**以云母矿区为核心，促进矿区生态保护，发展矿坑遗址旅游、打造地质科研实验基地。
- 特色农业风貌区：**通过红薯、中药材等种植，发展特色种植和观光结合的休闲农业。
- 燕栖湖生态休闲风貌区：**以燕川水库为核心，开发水滨生态资源，创新休闲旅游项目。

□ 高效交通体系

加强区域对接、完善路网建设

落实上位国土空间总体规划，保障区域重大交通设施用地，确保乡域与区域交通连接畅通便捷。

乡域保留提升现状省道S233、县道行陈线和燕川湖环路，扩宽县道行陈线至台南线，与乡村道路共同构成全域公路网系统。



□ 公共服务设施配置

乡级公共服务设施

设置在乡政府驻地，服务本乡域，同时满足规模适度、布局合理、服务配套的基本要求。

中心村级公共服务设施

设置在中心村，服务本村及周边村庄。满足规模适度、相对集中、布局合理、服务配套、环境优美的基本要求。

基层村级公共服务设施

主要服务本村。满足规模适度、相对集中、布局合理、服务配套、环境优美的基本要求。

按照村庄等级，辐射范围确定公服设施配置，形成功能完善的生活圈体系。



学有所教

公平共享
布局科学
创新开放



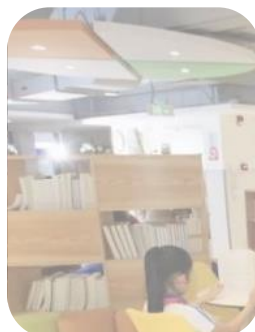
病有所医

覆盖全域
立足基层
协作有序



老有所养

均衡优质
精准服务
布局合理



文以惠民

高效便捷
均衡优质
彰显特色



体有所健

层级丰富
多元共享
开放便利

□ 完善基础设施

落实上位规划确定的重大基础设施，综合考虑乡域自然条件和现状基础，按照**共建共享**的原则，统筹安排公用设施，补齐设施短板。



给水工程

充分利用现有给水设施，从近期出发，近、远期结合，统一规划给水系统。规划新建给水厂，水源采用地下水。



排水工程

根据实际情况及建设标准，规划乡驻地采用雨、污分流制的排水体制，乡域采用不完全分流制。



电力工程

科学合理地进行负荷预测，构建保障有力的供配电系统。保留现状电站，积极发展风电、光电、垃圾发电等新能源。



通信工程

新建1处邮政所，设置一处通信机房。完善城乡宽带网络基础设施，提升网络的宽带接入能力，深度拓展无线网络覆盖。



供热工程

鼓励实施热泵技术，提升能源利用效率。建设多能互补，绿色高效的清洁供热体系，因地制宜、推进农村采暖散煤替代工作。



燃气工程

统筹兼顾、合理布局，规划确定供气气源以管道天然气为主，液化石油气作为补充。在乡政府驻地西北侧建CNG供气站。

□ 构建安全韧性

科学布局防灾基础设施，提高城市安全韧性应急能力



抗震避灾

坚持“**整治避让、合理布局**”的原则，提高城市生命线工程抗震能力，从环境适应性出发，建成完善的地质灾害防灾减灾体系。



防洪排涝

坚持“**适度超前、防控结合**”的原则，落实县级国土空间总体规划确定的洪涝风险控制线，落实上位规划，南燕川乡按重现期20年防洪标准设防。



人防工程

贯彻“**平战结合、军民融合**”的方针，推进人防和经济建设融合发展，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



消防防护

贯彻“**预防为主、防消结合**”的方针，加强防火措施，建立志愿消防队，承担全域火灾扑救、应急救援和其他消防安全工作。



05

乡政府驻地规划

□ 乡政府驻地规划概况

□ 乡政府驻地规划概况

规模布局

综合考虑建设现状、经济社会发展、资源禀赋、类型特征，明确用地结构调整方向，合理确定住宅、工业、公共设施、公用设施、道路交通、绿地广场等各类用地规模和布局。

功能分区

一心：即结合乡政府、文化站和沿街商业形成的综合服务中心。

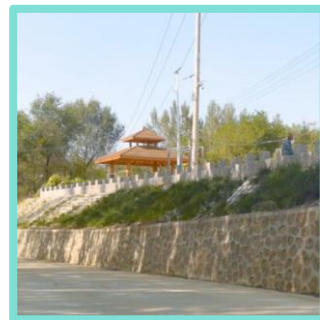
多点：多个公园形成景观节点

两轴：沿行陈线和中心街形成的功能景观轴。

两区：两个生活片区。

风貌定位

基于南燕川乡自然山水、历史人文和城乡发展特征，乡政府驻地建设应**保留乡村原始风貌**，突出**乡土特色和本土文化**，打造**生态宜居小镇**。





06

规划实施保障

□ 规划传导

□ 规划传导

对县级规划的落实

落实上位国土空间总体规划所确定的职能定位、人口和建设用地规模，生态保护红线面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积、城乡建设用地规模等约束性指标，以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

对村庄规划的传导

确定本规划范围内村庄规划编制单元，明确村庄规划编制数量。按集聚提升类、特色保护类、保留改善类对村庄进行分类，提出发展方向，划定村庄建设用地边界。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。





期待您的参与！